

## **Lugupeetud Eesti Õpilasesinduste Liidu liikmed!**

**Teie ees on revisjonikomisjoni aruanne 2018. a majandusaasta ja 2018/2019 juhatuse koosseisu tegevuse kohta.**

Käesoleva aruande vorm on eelmise kahe aastaga võrreldes üldisem, et olla lugejale ülevaatlikum ning võimaldada kergelt hoomata revisjonikomisjoni hinnangul olulisemaid kitsaskohti.

Revisjonikomisjoni liikmete ja EÕEL-i juhatuse koostöö on teinud võimalikuks Teile käesoleva arvamuse koostamise. Tänu eeltoodule on olnud võimalik saada piisav teave, et tuvastada ja hinnata riske organisatsiooni toimimises ning pakkuda välja võimalusi nende riskide vältimiseks või mõjude vähendamiseks. Käesoleva aruandega teeme Teile teatavaks oma arvamuse ja tähelepanekud EÕEL-i toimimise paremaks muutmiseks. Aruanne hõlmab 2018. a majandusaastat ja 2018/2019 juhatuse koosseisu tegevusülevaadet perioodi aprill 2018 kuni märts 2019 kohta.

Käesoleva arvamusega soovib revisjonikomisjon anda fokuseeritud ja põhimõttelise hinnangu EÕEL-i organisatsioonile, toimimisele ja valdkondadele. Revisjonikomisjon viis hinnangu koostamiseks läbi ka vestluse juhatuse esimehega ning dokumendikontrolli. Arvamuse koostamise raames tutvus revisjonikomisjon 2018. a majandusaasta aruandega, noorteühenduste 2018. a aastatoetuse aruandega, juhatuse 2018. a tegevusaruandega, juhatuse 2018. a tegevuskavaga, reklaamiplaaniga ja rahuloluküsitluse kokkuvõttega. Me ei saa tagada, et aruanne kajastab kõiki tähelepanu vajavaid asjaolusid, valdkondi või teemasid, ent oleme püüdnud ammendavalt kajastada strateegiliselt olulised asjaolud.

Juhatuse ülesanne on tagada organisatsiooni igapäevane toimimine, korrektse ja õigeaegse finantsaruandluse korraldamine, majandusaasta aruande koostamine, järelevalve valdkondade tegevuste üle ning organisatsiooni ja selle liikmete arenemiseks vajalike protsesside rakendamine. Üldjoontes võib 2018. majandusaasta tulemit ja 2018/2019 juhatuse koosseisu tegutsemist hinnata heaks ja tulemuslikuks. Alljärgnev revisjonikomisjoni arvamus püüdleb selle poole, et aidata juhatusel oma rolli teadvustada, mõtestada organisatsiooni toimimiseks olulisi tegevusi, edastada tähelepanekud juhatuse ülesannete täitmise kohta ning informeerida liikmeid organisatsiooni hetkeseisu kohta enne uue juhatuse valimist. Välja on toodud eeskätt küsimusi tekitanud ja probleemsed aspektid, mis aruande koostamise käigus esiplaanile jäid. Seejuures rõhutame, et revisjonikomisjoni ülesanne on kontrollida tegevuste vastavust põhikirjalistele eesmärkidele, nende otstarbekust ning korrektsust. Välja toodud tähelepanu vajavad aspektide hulk ei tähenda sugugi seda, et juhatuse ei oleks teinud tänuväärset ning märkimisväärset tööd.

Tallinnas, 05.04.2019. a

**Liina Hirv**  
**Revisjonikomisjoni liige**

**Siiri Pajupuu**  
**Revisjonikomisjoni liige**

## 1. Organisatsioonijuhtimine

**Eesmärgid:** Organisatsioon on jätkusuutlik, stabiilne ja juhtimisprotsess on pädev; tegevmeeskond on pädev ja motiveeritud.<sup>1</sup>

**Tegevused:** Juhatuse ja tegevmeeskonna korraliste koosolekute toimumine; põhikirjas ja kodukorras ettenähtud korrale vastava üldkoosolekute läbiviimise tagamine; juhatuse käsiraamatu koostamine; üleandmisperioodi läbiviimine seoses uue juhatuse ametisse astumisega; aktivistide tunnustamine, motiveerimine ja innustamine toetades seeläbi jätkusuutlikku ja arenguvõimelise aktiivkonna olemasolu; anda hinnang arengukava täitmisele; arengukava 2019-2021 koostamine; revisjonikomisjoniga kohtumine; arenguestluste korraldamine; valdkonnajuhtide leidmine läbi avatud kandidatuuri; meeskonnale baaskoolitusprogrammi väljatöötamine ja korraldamine.

### Tuvastatud riskid:

	Asjaolu/risk	Olulisus/mõju	Ettepanekud
1	Üldkoosolekule esitatud juhatuse tegevusaruanne ei lähtu 2018. aasta tegevuskava struktuurist ja kavandatud tegevuste täitmise kontrollimine ei ole tegevusaruande põhjal võimalik	Finantsmõju 0 1 2 3 4 5 6 7 X Õiguslik mõju 0 1 2 3 4 5 6 7 X Mõju tegevustele 0 1 2 3 4 5 6 7 X	Võimaldada tegevusaruande täitmise ülevaade samas vormis ja kujul, nagu sai koostatud tegevuskava. Tagada plaanide kontrollitavus seeläbi, et hilisemad aruanded sisaldavad kõiki tegevuskavas väljatoodud aspektide kajastamist.
2	Puudub kindlus, et planeerimise käigus suudetakse eristada keskseid eesmäärke nende saavutamiseks vajalikest tegevustest.	Finantsmõju 0 1 2 3 4 5 6 7 X Õiguslik mõju 0 1 2 3 4 5 6 7 X Mõju tegevustele 0 1 2 3 4 5 6 7 X	2018. a tegevuskavas on eesmärgidena loetletud tegevusi ja tegevustena alategevusi. Samuti ei ole üheselt määratletud organisatsiooni põhiprioriteetid - 2018. a tegevuskava eesmärgid on toodud ülal, samas noorteühenduste aastatoetuse taotluses on 2018. aasta põhiprioriteetid vene keelt emakeelena kõnelevate õpilaste eest seismine, kaasavuse põhimõttest lähtuv kommunikatsioonistrateegia ja Õpilaslüüdi jätkusuutlikkuse tõstmine. Juhatuse 2018/2019 tegevusaruandes ei ole käsitletud põhiprioriteetide muutuvat käsitlust erinevates planeerimisdokumentides.

### Revisjonikomisjoni hinnang:

Revisjonikomisjon tunnustab juhatust organisatsiooni juhtimise osas otsustavuse ja julguse eest teha muudatusi. Samas juhime tähelepanu, et teatud aspektides on organisatsiooni kandvad tegevused liialt koondunud esimehe vastutuseks. Tegemist ei ole aga jätkusuutliku tegevusmudeliga. Vajalik on, et juhatuse liikmetel oleks ühtlasem reaalne vastutusala. Samuti on oluline tagada, et avaliku poliitika spetsialisti ülesanded ei jääks püsivalt esimehe kanda. Tegemist saab olla vaid ajutise lahendusega. Avaliku poliitika spetsialist on Õpilaslüüdi struktuuris eesmärgiga tagada sisuline kõrgetasemelisus, mis nõuab paratamatult rohkem

<sup>1</sup> Eesmärgid ja tegevused on võetud 2018. a tegevuskavast.

ajalist ressursi kui õpilase staatuses juhatuse liikmes muude ülesannete kõrvalt saaksid investeerida.

## 2. Asjaajamine

**Eesmärgid:** Eraldiseisvaid eesmärke ei olnud sõnastatud.

### Revisjonikomisjoni hinnang:

Asjaajamine ja dokumentatsioon ei olnud 2018. aastal revisjonikomisjoni teravdatud tähelepanu all. Õpilasiidude majandusaasta aruande põhjal on näha, et vaatamata tuluallikate vähenemisele on organisatsiooni rahaliste vahenditega majandatud viisil, mis on võimaldanud koguda täiendavaid sääste. Organisatsiooni kohustused on tähtaegselt täidetud. Võttes arvesse avaliku poliitika nõuniku lahkumist ning võimalikke tegevuskulude muutusi (nt üüripind), on oluline arvestada riskiga, et tulevikus võivad tegevuskulud suureneda. Liikmete ja vabatahtlike andmete kasutamise kohta tasub lisada vastav punkt lepingusse, kui see sõlmitakse, või kättesaadaval kujul infokanalite kasutamise üldtingimustesse.

## 3. Avaliku poliitika valdkond, sh rahvusvahelised suhted

**Eesmärgid (avalik poliitika):** Viia ellu asjakohast ja pädevat hariduspoliitikat, kaasates sealjuures maksimaalselt meie tegevusse õpilasi; seista vene keelt emakeelena kõnelevate õpilaste eest ja kaasata Õpilasiidude protsessidesse võimalikult palju vähemusi; tõsta õpilaste teadlikkust kiusamisega kaasnevate tagajärgede kohta; õpilaste teadlikkuse tõstmine oma õigustest ja kohustustest; elukestva õppe strateegia toimimisse panustamine; valdkonna ning selle liikmete arengu tagamine.

**Eesmärgid (rahvusvahelised suhted):** Esindada EÕEL-i ja eesti õpilasi katuseorganisatsiooni The Organising Bureau of European School Student Unions (OBESSU) töös ja panustada nende arengusse; edendada rahvusvahelist õpilasiikumise kultuuri Eestis ning rahvusvahelisel tasandil ühist noorsoopoliitikat; säilitada välispartneritega heapartnerlikud suhted; vahetada infot ja kogemusi välisriikide õpilasiorganisatsioonidega ning luua nende ja EÕEL-i liikmeskonna vahel suurem kontakt; muuta EÕEL-i tervikuna jätkusuutlikumaks ja aidata kaasa selle arengule; parandada valdkonna üldist ülesehitust ja toimimist, et valdkond oleks jätkusuutlikum.

### Tuvastatud riskid:

	Asjaolu/risk	Olulisus/mõju	Ettepanekud
1	Aruandest ei väljendu, kui edukalt või kas üldse tegevuskavas seatud eesmärgid saavutati.	Finantsmõju 0 1 2 3 4 5 6 7 X Õiguslik mõju 0 1 2 3 4 5 6 7 X Mõju tegevustele 0 1 2 3 4 5 6 7 X	Hinnata regulaarselt ning ka tegevusperioodi lõpus selgelt eesmärkide saavutatust.
2	Sisuliste eesmärkide elluviimisesse panustavaid tegevusi ei kommenteerita süstemaatiliselt.	Finantsmõju 0 1 2 3 4 5 6 7 X Õiguslik mõju 0 1 2 3 4 5 6 7 X Mõju tegevustele 0 1 2 3 4 5 6 7 X	Kodulehel peaksid kajastuma Õpilasiidude sisulised aktuaalsed tegevused, sh osalemine töörühmades, ettekanded, esindamised (loetletud tegevusaruande lk 10 lõpus). Kuna poliitiliste eesmärkide saavutamine tugineb muuhulgas ka nende

		edukale levitamisele, on oluline sellele varasemast enam tähelepanu pöörata.
--	--	--

#### Revisjonikomisjoni hinnang:

Vaatlusalusel perioodil liideti rahvusvaheliste suhete valdkond avaliku poliitika valdkonna alla. Revisjoni komisjoni hinnangul on tegemist otstarbeka sammuga, sest rahvusvahelistes suhetes peab EÕEL lähtuma samast sisulisest agendast, millest siseriikliku tegevusegi puhul. EÕEL suudab täita oma huvikaitse funktsiooni ning panustada riiklikul tasemel hariduspoliitikasse. Tegevuskavas on sõnastatud küll poliitilise agenda eesmärgid, kuid puudulik on tulemuslikkuse hindamine. Kuna protsesse ja tulemusi ei kommunikeerida piisava intensiivsusega, jääb Õpilaslüüdi tegevus liikmeskonna jaoks kaugeks ja tundmatuks. Viimati nimetatud asjaolu leidis tõendust rahulolu küsitluse tulemustes. Eesmärgid ja tegevused on üsna standardsed, kalduvad olema valdkondades, mis on pidevad mureobjektid (nt integratsioon). Soovitame kaaluda õpilaslüüdi oma esindatava huvigrupi aktuaalsete probleemide kaardistamist ning selle tulemustest lähtuvalt püüda mõjutada riikliku hariduspoliitilist agendat. Huvigrupina peaks tooma enam lauale küsimusi, mis on õpilaste praeguseks mureks, mitte jääma riikliku agenda piiresse.

#### 4. Liikmete valdkond

**Eesmärgid:** Liikmed on teadlikud, jätkusuutlikud ja efektiivsed; kontakt Eesti Õpilasesinduste Liidu ja liikmeskoolide vahel on sujuv; liikmete hääleõiguslik osalus üldkoosolekul on laiapõhjaline; valdkonna pädevus ja efektiivsus.

**Tegevused:** Õpilasesindustele koolituse pakkumine; õpilasesindustele infotundide pakkumine; koolituste infoabaasi loomine; aabitsa trükkimine; rahuloluküsitluste läbiviimine; rahuloluküsitluste analüüsimine; liikmete andmebaasi uuendamine ja korrastamine; koolidega kontakteerumine vahetult enne üldkoosolekut; valdkonnaliikmete valimine valdkondadesse; valdkonnajuhi käsiraamatu täiendamine; korraliste koosolekute korraldamine; koolituste võimaldamine valdkonna liikmetele; valdkonna liikmete rahuloluküsitlus; projekt "Noorelt noorele 2018" koolituste läbiviimine.

#### Tuvastatud riskid:

	Asjaolu/risk	Olulisus/mõju	Ettepanekud
1	Tulemusi on kirjeldatud lakooniliselt.	Finantsmõju 0 1 2 3 4 5 6 7 X Õiguslik mõju 0 1 2 3 4 5 6 7 X Mõju tegevustele 0 1 2 3 4 5 6 7 X	Sisulise hinnangu andmine valdkonna tegevustele on keeruline, kui tegevused ja nende täitmine on üldises vormis. Valdkonna tegevuste ja plaanitud saavutuste detailsem sõnastamine ning kavandamine võimaldaks näidata paremini liikmete valdkonna töö olulisust ja ulatust.

#### Revisjonikomisjoni hinnang:

Liikmete valdkond on huvikaitsega tegeleva organisatsiooni keskne valdkond, mille tegevuste elluviimiseks on 2018. aastal keskendunud organisatsioonisisese kompetentsi ja valmiduse suurendamisega. Õpilasesinduste aabitsa digitaalse versiooni valmimine on oluline saavutus ning arvestades infotarbimise harjumuste muutumist on mõistlik valminud aabitsa kättesaadavaks tegemine juba enne aabitsa paberkandjal trükki saatmist. Rahuloluküsitluse tulemusena saadud info kasutamine edasiste tegevuste planeerimisel, sh õpilaslüüdi toimimise ja olulisuse kohta selgituste võimaldamine, väärtustab 2018. aastal tehtud tööd ning panustab organisatsiooni jätkusuutlikkusse.

## 5. Kultuurivaldkond

**Eesmärgid, tegevused:** Tõsta liikmete teadmisi hariduspoliitika teemadest ning kaardistada koolielu probleemikohti; hoida koostöist suhtlust Õpilasliidu aktivistide ja vilistlaste vahel; tõsta aktivistide motivatsiooni ning luua efektiivne valdkondadevaheline koostöö; tunnustada õpetajaid ning väärtustada õpilaste- ja õpetajatevahelist koostööd; partnerite püsiv toetus; valdkonna üldise töökeskkonna parandamine, et valdkond oleks jätkusuutlikum.

**Tegevused:** Talvekooli korraldamine; Õpilasliidu 20. sünnipäeva tähistamine; vilistlasõhtu korraldamine; EÕELi aktivistidele mõeldud jõulupidu; rahvusvahelise õpilaste päeva tähistamine koostöös rahvusvaheliste suhete valdkonnaga; rahvusvahelise vabatahtlike päeva tähistamine; Õpilasliidu ühiste koosolekute koordineerimine; EÕEL-i sisese töövarju programmi "Tööbruar" korraldamine; Õpetajatekuu tähistamine; partnerlusajaloo tabeli haldamine; olemasolevate püsipartnerite leidmine ja nendega järjepideva suhtluse hoidmine; partnerite ja püsisponsorite tänamine; valdkonnajuhi käsiraamatu koostamine; koolitused valdkonna liikmetele

### Tuvastatud riskid:

	Asjaolu/risk	Olulisus/mõju	Ettepanekud
1	Valdkonna töögrupp tegeles 2018. aastal toimimiseks vajalike lahenduste väljatöötamisega, puudusid n-õ suured eesmärgid	Finantsmõju 0 1 2 3 4 5 6 7 X Õiguslik mõju 0 1 2 3 4 5 6 7 X Mõju tegevustele 0 1 2 3 4 5 6 7 X	2018. aastal on loodud organisatsioonisisene võimekus ja valmidus ambitsioonikate eesmärkide seadmiseks ja tulemuste saavutamiseks. Selle ärakasutamiseks tasub 2019. aastaks seada valdkondlike eesmärgid, mis ei ole seotud jooksvate küsimuste lahendamisega.

### Revisjonikomisjoni hinnang:

Noorteühenduste aastatoetuse aruandest nähtub detailsem tegevuste teostamine, mis kajastab mõndade planeeritud ürituste (Õpetajatekuu tähistamine, "Tööbruar") ärajätmist otstarbekuse kaalutlustel. Kultuurivaldkonna fookus oli 2018. aastal partnerlussuhete haldamisel, kavandatud tegevusi on ümber vaadatud vastavalt muutunud olukordadele, mis on mõistlik. Kultuurivaldkonna võimekuse ja kompetentsi suurenemine võimaldab järgmisel aastal seada ambitsioonikamaid eesmärgid ja valdkondlikke prioriteete.

## 6. Kommunikatsioonivaldkond

**Eesmärgid:** Õpilasliidu brändi ja imago kaasajastamine; Õpilasliidu infokanalite uuendamine ja kvaliteedi suurendamine, nende kaudu Õpilasliidu populariseerimine; Õpilasliidu meedia kajastuse parandamine; Õpilasliidu partnerlussuhtete parandamine; Õpilasliidu 20. sünnipäevaks valmistumine; õpilasesinduse aabitsa uuendamine; Õpilasliidu sisekommunikatsiooni parandamine; Õpilasliidu töö arhiveerimine ja failistruktuuri andmebaasi arendamine; Õpilasliidu digivahendite ja infokanalite turvalisuse suurendamine; valdkonna arendamine.

**Tegevused:** Õpilasliidule uue kodulehe loomine ja selle arendamine; Õpilasliidu brändiraamatu loomine; uute Õpilasliidu meenete kujundamine; sotsiaalmeedia reklaami osakaalu suurendamine; infokirjade uuendamine ja arendamine, nende kaudu Õpilasliidu tegevustest koolidele ja huvigrupile teada andmine; Õpilasliidu suurematele projektidele ristmeedia- ja turunduskampaaniate loomine; dokumentatsiooni korrektne vormistamine;

detailsed memod, protokollid kohtumistest, üritustest ja koosolekutest; Õpilasliidu kodulehel dokumentide leidmise hõlpsustamine; Õpilasliidu kommunikatsioonistrateegia arendamine; Õpilasliidule pressiesindaja leidmine; pressiteadete sisukamaks muutmise ning kvaliteedi parandamine; meediapartnerite andmebaasi uuendamine ja mugavdamine; partnerite tänaprogrammi välja töötamine; Õpilasliidu ajalooraamatu uuendamine; koostöös liikmete, kultuuri- ja avaliku poliitika valdkonnaga aabitsa uuendamine; Õpilasliidule ühtse sisekommunikatsiooni kanali loomine, arendamine ja prototüüp katsetuste algatamine, valmistudes järgmiseks tegevusaastaks; vabatahtlike ja vilistlaste andmebaasi puhastamine, uuendamine ja haldamine; Õpilasliidu failikonto haldamine; meediafailide struktureeritud andmebaasi loomine ja haldamine; uute ja tugevamate salasõnade seadmine, mitmekihiliste turva-autentimisvahendite kasutuselevõtt; uue töörühma valimine; töörühma liikmete koolitamine; arenguveestlused töörühma liikmetega; valdkonna juhi käsiraamatu uuendamine.

### **Revisjonikomisjoni hinnang:**

Vaatamata tegevuskavas teadvustatud vajadusele ei ole Õpilasliidu veebilehel kergelt leitav ja aktuaalsena välja toodud XL üldkoosolekuga seonduv sisuline teave (avalehel on üleskutse korraldusmeeskonda kandideerimiseks, kuid puudub otseviide üldkoosoleku toimumise aja, koha ja päevakorra kohta). Valdkonna fookus oli veebiturvalisuse suurendamisel ja brändi kasutamise kontseptsiooni uuendamisel, mis on saavutatud. Pressiesindaja jäi palkamata, kuid pressiteadete põhi on ühtlustatud. Õpilasliidus on sisesuhtluse haldamiseks kasutusele võetud Stuudium-platvorm, mille kaudu meeskonnad ning organisatsioon üldiselt infot vahendab ja tööd teeb. Õpilasliidu tehniliste lahenduste arendamise ja uuendamisega on 2018. aastal aktiivselt ja tulemuslikult tegeletud. Organisatsioonisisene suhtlus on efektiivsem ja toimiv, täiendavat tähelepanu vajab välissuhtluse koordineerimine ja teabe kättesaadavuse suurendamine.

Edasistel aastatel tuleb olulist tähelepanu juhtida liikmete andmete, sh e-posti aadresside, kasutamisele (partnerite pakkumiste edastamine, võimalus nõusoleku andmiseks ja selle tagasivõtmiseks).